

5

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa

☎ (22) 628-28-62, 628-78-42, Fax RIO. 628-31-16



Warszawa, dnia 25.01.2010 r.

RIO-39/K/10

STAROSTWO
Powiatowe w Wołominie

wpl. 2010 -01- 29

L. dz. 4030/105

Prośbę zał. podpis

Przewodniczący
Rady Powiatu
Wołomińskiego

SK

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 39/K/10 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 20 stycznia 2010 roku - w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA

Stanisław Stępień

Załączniki:

Uchwała Nr 39/K/10
plik kart 3

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x Starosta Powiatu
1 x WIAS
1 x a/a

UCHWAŁA Nr 39/K/10
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 20 stycznia 2010 roku

w sprawie uchwały Nr XXXVIII-295/09 Rady Powiatu Wołomińskiego z dnia 18 grudnia 2009 roku w sprawie budżetu Powiatu Wołomińskiego na 2010 rok.

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) w związku z art. 79 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1592 z późn.zm.) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwala, co następuje:

§ 1

Wszczyna postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXVIII-295/09 Rady Powiatu Wołomińskiego z dnia 18 grudnia 2009 roku w sprawie budżetu Powiatu Wołomińskiego na 2010 rok, w części dotyczącej zawartych w § 8 pkt 1 i 2 upoważnień dla Zarządu Powiatu Wołomińskiego do dokonywania zmian w budżecie, w granicach działu wydatków:

- 1) polegających na przesunięciach między rozdziałami planu wydatków bieżących obejmujących zaplanowanie pod rozdziałem nowych wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz zwiększenie zaplanowanych w rozdziale wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy w wyniku zmniejszenia innych wydatków bieżących,
- 2) polegających na zmniejszeniu pod rozdziałem planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia oraz zaplanowaniu lub zwiększeniu w dziale innych wydatków bieżących,

z powodu sprzeczności z art. 258 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 257 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240).

§ 2

1. Kolegium RIO wstrzymuje realizację uchwalonych upoważnień dla Zarządu Powiatu Wołomińskiego do dokonywania zmian w planie wydatków i wzywa Radę Powiatu Wołomińskiego do doprowadzenia uchwały, o której mowa w § 1 do stanu zgodnego z prawem – w terminie do dnia 15 lutego 2010 roku, poprzez wyeliminowanie z niej dotychczasowych postanowień § 8 pkt 1 i 2.
2. W przypadku nie zastosowania się do wskazań określonych w § 2 ust. 1 niniejszej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie podejmie stosowne rozstrzygnięcie nadzorcze w dniu 17 lutego 2010 roku.

Uzasadnienie

W dniu 23 grudnia 2009 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr XXXVIII-295/09 Rady Powiatu Wołomińskiego z dnia 18 grudnia 2009 roku w sprawie budżetu Powiatu Wołomińskiego na 2010 rok.

W podstawie prawnej uchwały Rada Powiatu powołała m.in. art. 258 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło, że w § 8 pkt 1-2 uchwały Rada Powiatu Wołomińskiego upoważniła Zarząd Powiatu Wołomińskiego do dokonywania zmian w budżecie, w granicach działu wydatków:

- 1) polegających na przesunięciach między rozdziałami planu wydatków bieżących obejmujących zaplanowanie pod rozdziałem nowych wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz zwiększenie zaplanowanych w rozdziale wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy w wyniku zmniejszenia innych wydatków bieżących,
- 2) polegających na zmniejszeniu pod rozdziałem planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia oraz zaplanowaniu lub zwiększeniu w dziale innych wydatków bieżących.

W ocenie Kolegium powyższe upoważnienia w sposób istotny naruszają art. 258 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 257 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 257 pkt 3 ustawy w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej.

Ustawowe upoważnienie do dokonywania zmian w planie wydatków budżetu j.s.t. wynikające z wyżej cyt. art. 257 pkt 3 ustawy o finansach publicznych zdaniem Kolegium stwarza prawną możliwość dokonywania zmian w planie wydatków polegających na zmianach tego planu wydatków w ramach działu w zakresie wydatków bieżących ... z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Tym odrębnym przepisem nie może być jednak postanowienie organu stanowiącego j.s.t. lecz przepis rangi ustawowej, który w tym przypadku będzie traktowany jako przepis szczególny (lex specialis). Innymi słowy organ stanowiący j.s.t. nie jest uprawniony na podstawie art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych do upoważnienia organu wykonawczego j.s.t. do dokonywania zmian budżetu w zakresie planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, gdyż takie upoważnienie może organowi wykonawczemu przyznać jedynie ustawodawca, co wynika z art. 257 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

O tym, że wydatki na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy nie mogą być swobodnie kształtowane w ramach budżetu j.s.t. świadczą także inne postanowienia ustawy o finansach publicznych, mianowicie zawarte w art. 259 ust. 3 – odnoszące się do wydatków przenoszonych z rezerwy ogólnej oraz w art. 260 ust. 4 – dotyczącym możliwości przeznaczenia rezerwy ogólnej.

Niezależnie od powyższego według organu nadzoru upoważnienie zawarte w § 8 pkt 2 uchwały pozwala na przenoszenie przez Zarząd Powiatu wydatków między działami w wyniku, zmniejszenia pod rozdziałem planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia oraz zaplanowaniu lub zwiększeniu „w dziale” innych wydatków bieżących.

Skoro jak wynika z § 8 upoważnienie Rady dotyczy dokonywania przez Zarząd zmian w budżecie w granicach działu wydatków, to przywołanie przez Radę w pkt 2 § 8 po raz kolejny działu logicznie oznacza inny dział niż ten, o którym mowa wcześniej.

Zgodnie z art. 257 pkt 3 i art. 258 ust. 1 pkt 1 umowy o finansach publicznych upoważnienia dla organu wykonawczego do dokonywania zmian w planie wydatków zarówno wynikające z ustawy jak i z woli organu j.s.t. stanowiącego, są ograniczone jedynie do działu klasyfikacji budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowiło jak w sentencji.

Przewodniczący
Posiedzenia Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Stanisław Stępień